OKRESNÝ ÚRAD TRENČÍN

ODBOR OPRAVNÝCH PROSTRIEDKOV

Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín

Číslo spisu
OU-TN-OOP3-2023/003202-014

Trenčín
08. 03. 2023

Rozhodnutie

o preskúmaní rozhodnutia č. OU-BN-OSZP-2021/005410-004 zo dňa 08. 07. 2021 mimo odvolacieho konania

Popis konania / Účastníci konania

1. TEDOS, spol. s r.o., Hollého 1162/5, 957 01 Bánovce nad Bebravou
2. Mesto Bánovce nad Bebravou, Nám. Ľudovíta Štúra 1, 957 01 Bánovce nad Bebravou

Výrok

Okresný úrad Trenčín, odbor opravných prostriedkov ako príslušný odvolací orgán podľa § 4 ods. 2 písm. b) a ods. 4 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 65 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov o preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania takto rozhodol:

Podľa ustanovení § 65 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov

mení

rozhodnutie Okresného úradu Bánovce nad Bebravou, odboru starostlivosti o životné prostredie, č. OU-BN-OSZP-2021/005410-004 zo dňa 08. 07. 2021, právoplatné dňa 23. 07. 2021 tak, že:

1. Vo výrokovej časti rozhodnutia zo zoznamu odpadov uvedených vo vete: „Súhlas sa vydáva pre odpady zaradené podľa Vyhlášky MŽP SR č. 365/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov, pod číslami:...“ sa odstraňujú odpady s katalógovými číslami 15 01 07 obaly zo skla, 17 02 02 sklo, 19 12 05 sklo, 20 01 02 sklo a 20 03 08 drobný stavebný odpad.

2. Do výroku rozhodnutia sa pridáva ďalšia časť v znení:

5/ Spôsob nakladania s odpadmi:

- Dovoz odpadov rôznych druhov určených na zhodnotenie od jednotlivých pôvodcov odpadov do zariadenia na zhodnocovanie odpadov nákladnými vozidlami prevádzkovateľa, zmluvne dohodnutými prepravcami alebo pôvodcami odpadu.

- Váženie odpadu na kalibrovanej cestnej váhe a následná evidencia.

- Vizuálna kontrola a premiestnenie odpadu manipulačnou technikou podľa jednotlivých druhov odpadov do spracovateľskej haly; odpady vhodné na úpravu lisovaním (napr. lepenka, papier, fólie, plasty a i.) premiestniť do príslušnej časti haly.

- Dotriedenie odpadov pred samotnou úpravou podľa druhov a stanovených kvalitatívnych požiadaviek.

- Úprava odpadov lisovaním - odpady zaradené podľa vyhlášky MŽP SR č. 365/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov v znení neskorších predpisov pod katalógovým číslom:
02 01 04 odpadové plasty (okrem obalov),
03 03 08 odpady z triedenia papiera a lepenky určených na recykláciu,
07 02 13 odpadový plast,
12 01 05 hobliny a triesky z plastov,
15 01 01 obaly z papiera a lepenky,
15 01 02 obaly z plastov,
15 01 04 kovové obaly,
15 01 05 kompozitné obaly,
16 01 19 plasty,
17 02 03 plasty,
19 12 01 papier a lepenka,
19 12 04 plasty a guma,
20 01 01 papier a lepenka,
20 01 03 viacvrstvové kombinované materiály na báze lepenky (kompozity na báze lepenky),
20 01 04 obaly z kovu,
20 01 10 šatstvo,
20 01 39 plasty.

Odpad, ktorý vznikne po triedení a úprave odpadov je zaradený podľa vyhlášky MŽP SR č. 365/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov v znení neskorších predpisov pod katalógovým číslom:
02 01 04 odpadové plasty (okrem obalov),
03 03 08 odpady z triedenia papiera a lepenky určených na recykláciu,
07 02 13 odpadový plast,
12 01 05 hobliny a triesky z plastov,
15 01 01 obaly z papiera a lepenky,
15 01 02 obaly z plastov,
15 01 04 kovové obaly,
15 01 05 kompozitné obaly,
15 01 06 zmiešané obaly,
16 01 19 plasty,
17 02 03 plasty,
19 12 01 papier a lepenka,
19 12 04 plasty a guma,
19 12 12 iné odpady vrátane zmiešaných materiálov z mechanického spracovania odpadu iné ako uvedené v 19 12 11,
20 01 01 papier a lepenka,
20 01 03 viacvrstvové kombinované materiály na báze lepenky (kompozity na báze lepenky),
20 01 04 obaly z kovu,
20 01 10 šatstvo,
20 01 39 plasty,
20 01 40 kovy,
20 01 40 02 hliník,
20 01 40 05 železo a oceľ,
20 01 40 07 zmiešané kovy.

- Dočasné skladovanie odpadov na spevnených vodohospodársky zabezpečených manipulačných plochách, v skladoch v časti vedľajšej haly alebo v kontajneroch.

6/ Podmienky výkonu činnosti:
- Odpady určené na zhodnotenie nesmú obsahovať nečistoty a nebezpečné látky. Odpady sú skladované tak, aby sa zamedzilo ich znečisteniu a znehodnoteniu vplyvom vlhkosti.

- Pri preprave odpadov obsahujúcich ľahké časti zabezpečiť, aby vodiči vozidiel vykonávajúci prepravu zabránili ich úletu zaplachtovaním otvorených kontajnerov.

V ostatných častiach ostáva rozhodnutie č. OU-BN-OSZP-2021/005410-004 zo dňa 08. 07. 2021 nezmenené. Toto rozhodnutie je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia č. OU-BN-OSZP-2021/005410-004 zo dňa 08. 07. 2021.

Odôvodnenie

Okresnému úradu Trenčín, odboru opravných prostriedkov (ďalej len „odvolací orgán“), bola dňa 05. 10. 2022 doručená žiadosť Slovenskej inšpekcie životného prostredia SR, Inšpektorát životného prostredia Bratislava, Stále pracovisko Nitra (ďalej len „SIŽP“), na preskúmanie rozhodnutia Okresného úradu Bánovce nad Bebravou, odboru starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „prvostupňový správny orgán“), č. OU-BN-OSZP-2021/005410-004 zo dňa 08. 07. 2021 (ďalej len „preskúmavané rozhodnutie“), ktorým spoločnosti TEDOS, spol. s r.o., Hollého 1162/5, 957 01 Bánovce nad Bebravou, IČO: 31 449 450 (ďalej len „žiadateľ“), udelil v zmysle § 97 ods. 1 písm. c) zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“), súhlas na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov metódou R12 a R13 (triedenie odpadu a mechanická úprava odpadu lisovaním).

SIŽP v doručenom podnete uviedla, že nakoľko v preskúmavanom rozhodnutí nie je uvedený spôsob a jednoznačné podmienky nakladania s odpadmi v zariadení na zhodnocovanie odpadov, nemôže posúdiť, či žiadateľ postupuje v súlade s preskúmavaným rozhodnutím, keď neroztrieďuje odpady na jednotlivé zložky komunálnych odpadov a takto neroztriedené ich spoločne lisuje do balíkov a odovzdáva na ďalšie zhodnotenie. Pritom spôsob nakladania s odpadmi je podľa § 97 ods. 2 písm. c) zákona o odpadoch povinnou súčasťou súhlasu udeľovaného v zmysle § 97 ods. 1 písm. c) zákona o odpadoch.

Na základe podnetu si vyžiadal odvolací orgán od prvostupňového správneho orgánu kompletný spisový materiál týkajúci sa preskúmavaného rozhodnutia. Spisový materiál bol odvolaciemu orgánu predložený dňa 28. 10. 2022.

Po preskúmaní predložených spisových materiálov odvolací orgán listom č. OU-TN-OOP3-2023/003202-009 zo dňa 12. 01. 2023 oznámil začatie konania o preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania a zároveň vyzval účastníkov konania, aby si uplatnili svoje pripomienky, námety a všetky dôkazy smerujúce k objasneniu predmetu podania do 10 dní odo dňa doručenia oznámenia. V uvedenej lehote doručila SIŽP odvolaciemu orgánu dokumenty vyhotovené z operatívnej kontroly vykonanej v subjekte žiadateľa (Protokol č. 42 zo dňa 22.08.2022, Dodatok č. 1 k Protokolu č. 42 zo dňa 19.09.2022, Zápisnicu z prerokovania Protokolu z kontroly č. 42 a Dodatku č. 1 k Protokolu z kontroly č. 42 a List „Oprava chyby pri písaní Protokolu č. 42 zo dňa 22.08.2022“ zo dňa 26.10.2022), na podklade ktorej bol odvolaciemu orgánu podaný podnet na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania.
Odvolací orgán preskúmal rozhodnutie a celý s ním súvisiaci správny spis, ako aj konanie, ktoré predchádzalo vydaniu preskúmavaného rozhodnutia v celom rozsahu po vecnej i procesnej stránke. Zo spisového materiálu zistil odvolací orgán nasledujúce skutočnosti:

Žiadateľ predložil dňa 25. 06. 2021 prvostupňovému správnemu orgánu žiadosť o udelenie súhlasu na prevádzkovanie stacionárneho zariadenia na zhodnocovanie odpadov činnosťou R12 a R13 podľa prílohy č. 1 zákona o odpadoch. Prílohou predmetnej žiadosti bolo potvrdenie o uhradení správneho poplatku, Technologický reglement zariadenia na zhodnocovanie odpadov a zmluvy o následnom odbere odpadu.

Na základe predloženej žiadosti vyzval prvostupňový správny orgán žiadateľa rozhodnutím č. OU-BN-OSZP-2021/005410-002 zo dňa 25. 06. 2021 podľa § 19 ods. 3) správneho poriadku na doplnenie stanoviska mesta Bánovce nad Bebravou, pričom zároveň prerušil konanie podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku do dňa doplnenia podania, najviac však na 60 dní odo dňa doručenia výzvy.

Žiadateľ na základe výzvy doručil dňa 02. 07. 2021 prvostupňovému správnemu orgánu stanovisko mesta Bánovce nad Bebravou č. OSM/1545/22377/2021 zo dňa 02. 07. 2021, v ktorom mesto Bánovce nad Bebravou súhlasilo s prevádzkovaním predmetného stacionárneho zariadenia na zhodnocovanie odpadov.

Dňa 08. 07. 2021 udelil prvostupňový správny orgán žiadateľovi preskúmavaným rozhodnutím súhlas podľa § 97 ods. 1 písm. c) zákona o odpadoch na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov. V preskúmavanom rozhodnutí nie je uvedený spôsob nakladania s odpadom v zariadení na zhodnocovanie odpadov.

K obsahu predloženého podnetu odvolací orgán uvádza, že podľa § 97 ods. 2 písm. c) zákona o odpadoch súhlas podľa odseku 1 okrem súhlasu podľa odseku 1 písm. k), o) a p) obsahuje spôsob nakladania s odpadmi, alebo ak ide o súhlas podľa odseku 1 písm. n), účel, na ktorý sa odpady odovzdávajú. Nakoľko preskúmavané rozhodnutie vo výroku neobsahuje spôsob nakladania s odpadmi v predmetnom zariadení, nebolo toto rozhodnutie vydané v súlade so zákonom o odpadoch.

Odvolací orgán má za to, že žiadateľom predložená žiadosť na vydanie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. c) zákona o odpadoch bola neúplná. Žiadosť neobsahovala informácie o spôsobe nakladania s niektorými druhmi odpadov, ktoré boli uvedené v podanej žiadosti; zmluvy o zabezpečení následného spôsobu zhodnotenia alebo zneškodnenia pre niektoré druhy odpadov; informácie o spôsobe zabezpečenia odbornej technickej kontroly prevádzky zariadenia. Na základe uvedených skutočností vyzval odvolací orgán žiadateľa listom č. OU-TN-OOP3-2023/003202-011 zo dňa 31. 01. 2023 na doplnenie podania v lehote 10 pracovných dní.

Žiadateľ doručil doplnené podanie dňa 16. 02. 2023. V doplnenom podaní žiadateľ opísal spôsob nakladania s jednotlivými druhmi odpadov; upravil zoznam druhov odpadov, s ktorými sa v zariadení na zhodnocovanie odpadov nakladá; doplnil katalógové čísla odpadov, ktoré budú výstupom z predmetného zariadenia. Na základe doplneného podania vyzval odvolací orgán účastníka konania – mesto Bánovce nad Bebravou podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku listom č. OU-TN-OOP3-2023/003202-013 zo dňa 21. 02. 2023 na vyjadrenie sa k doplnenému podaniu v lehote 5 dní odo dňa doručenia výzvy. Mesto Bánovce nad Bebravou v určenej lehote vyjadrenie nedoručilo.

Podľa § 65 ods. 2 správneho poriadku správny orgán príslušný na preskúmanie rozhodnutia ho zruší alebo zmení, ak bolo vydané v rozpore so zákonom, všeobecne záväzným právnym predpisom alebo všeobecne záväzným nariadením. Pri zrušení alebo zmene rozhodnutia dbá na to, aby práva nadobudnuté dobromyseľne boli čo najmenej dotknuté.

V zmysle vyššie uvedených skutočností odvolací orgán doplnil výrok preskúmavaného rozhodnutia tak, že vychádzajúc z podania a doplneného podania žiadateľa uviedol spôsob nakladania s odpadmi v zariadení na zhodnocovanie odpadov v zmysle § 97 ods. 2 písm. c) zákona o odpadoch; upravil zoznam odpadov, s ktorými sa v zariadení nakladá a určil v zmysle § 97 ods. 2 písm. g) zákona o odpadoch podmienky výkonu činnosti.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu podľa § 68 ods. 2 správneho poriadku možno podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia Okresnému úradu Trenčín, odboru opravných prostriedkov, Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín.
Toto rozhodnutie možno preskúmať súdom až po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

JUDr. Eva Plevová
vedúci odboru

Informatívna poznámka - tento dokument bol vytvorený elektronicky orgánom verejnej moci

IČO: 00151866 Sufix: 10126

Doručuje sa

TEDOS, spol. s r.o., Hollého 1162/5, 957 11 Bánovce nad Bebravou, Slovenská republika
Mesto Bánovce nad Bebravou (OVM), Nám. Ľudovíta Štúra 1, 957 01 Bánovce nad Bebravou, Slovenská republika